



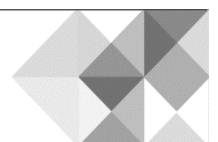
VÄLKOMMEN

Datum och tid: 2021-03-23, kl 10:00-10:30

Plats: Zoom

Ledamot eller ersättare som är förhindrad att närvara vid sammanträdet bör snarast anmäla detta till Jacob Derefeldt, jacob.derefeldt@hoganas.se.

Peter Schölander (M)
Ordförande





1. Närvaro och justering
2. Delegation av beslutanderätt enligt covid-19-lagen (KS/2021/155)

3. Deltagande på lika villkor

Ärendet i korthet

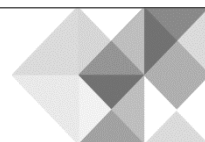
Enligt kommunstyrelsens reglemente (KFS 2020:13) 1 kap § 8 får kommunstyrelsen och övriga nämnder, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud och bildöverföring sker i realtid, med anslutning säkrad mot obehörig åtkomst och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor.

Förslag till beslut

Förslag:

Kommunstyrelsen beslutar enhetligt

att alla ledamöter anses sig ha deltagit på sammanträdet på lika villkor.



2

Delegation av beslutanderätt enligt covid-19-lagen

KS/2021/155



Delegation av beslutanderätt enligt covid-19-lagen

Sammanfattning av ärendet

Enligt 13 § lag (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, den s.k. covid-19-lagen, kan regeringen föreskriva att en kommun i sin tur får meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel. Lagen trädde i kraft den 10 januari 2021 och gäller till och med utgången av september 2021.

Med stöd av 13 § covid-19-lagen har kommunernas normgivningsmakt utvidgats genom ett nytt kapitel i förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 ("förordningen"). Bestämmelsen finns i 8 kap 1 § i förordningen. Regleringen trädde i kraft den 11 mars 2021 genom förordning (2021:161) om ändring i förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19. Bestämmelsen ger kommunerna rätt att utfärda föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats. Förutsättningarna för att utfärda en föreskrift om ett sådant förbud är att det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel, att föreskrifterna inte innebär ett hinder mot att förflytta sig inom riket och inte heller i övrigt innebär obefogade inskränkningar i enskildas frihet.

Med hänsyn till att en sådan föreskrift om förbud kan komma att bli aktuellt med kort varsel finns det behov av att tydliggöra ansvarsfördelningen inom kommunen samt att förbereda en skyndsam handläggning. För att skapa bästa möjliga förutsättningar för snabb handläggning föreslås att kommunfullmäktige delegerar uppgiften till kommunstyrelsen. Detta genom att ett tillägg görs i kommunstyrelsens reglemente, 2 kap 15 §, enligt följande:

meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel med stöd av 8 kap 1 § förordning (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19.

Kommunstyrelsens rätt att meddela föreskrifter enligt ovan gäller under den tid som covid-19-lagen är giltig samt omfattar även en eventuell förlängning av covid-19-lagen, förordningen och eventuella bemyndiganden som regeringen meddelar med stöd av lagen.

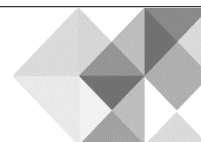
Beslutsunderlag

Kommunledningskontoret, utredning den 16 mars 2021.

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige föreslås besluta

att besluta om föreskrifter som kan meddelas med stöd av 13 § lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 samt förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19.





TJÄNSTESKRIVELSE

KOMMUNSTYRELSEN

2021-03-16

KS/2021/155

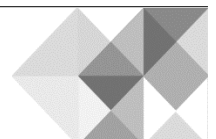
att kommunstyrelsens reglemente, 2 kap 15 §, revideras genom att lägga till följande punkt:

”meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel med stöd av 8 kap 1 § förordning (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19.”

att kommunstyrelsens rätt att meddela föreskrifter enligt ovan gäller under den tid som covid-19-lagen är giltig samt omfattar även en eventuell förlängning av covid-19-lagen, förordningen och eventuella bemyndiganden som regeringen meddelar med stöd av lagen.

Herman Crespin
Kommunchef

Christina Olshov
Kommunjurist





DELEGATION AV BESLUTANDERÄTT ENLIGT COVID -19-LAGEN

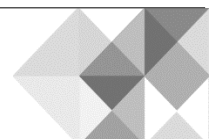
UPPDRAGET

Tidigare har regeringen – utöver ordningslagen och smittskyddslagen – till stor del saknat lagstöd för att kunna utfärda förordningar för att förhindra eller begränsa smittspridning av sjukdomen covid-19. Den 10 januari 2021 trädde dock lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 ("covid-19-lagen") i kraft. Lagen medför möjligheter för regeringen att utfärda tillfälliga förordningar för att hindra eller begränsa smittspridning. Lagen gäller till och med utgången av september 2021.

Med stöd av covid-19-lagen har regeringen utfärdat förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 ("förordningen"). Förordningen innebär i huvudsak att antalet deltagare vid allmänna sammankomster och offentliga tillställningar ska begränsas samt att det ställs vissa krav på den som bedriver verksamhet som är öppen för allmänheten i form av gym- och idrottsanläggningar och badhus samt handelsplatser, gallerior och varuhus. Genom förordningen införs också ett förbud mot att upplåta lokaler för privata tillställningar som omfattar fler än åtta personer.

Enligt 13 § covid-19-lagen och förordningen har regeringen infört en möjlighet att låta en kommun meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel. Bestämmelsen finns i 8 kap 1 § i förordningen. Regleringen trädde i kraft den 11 mars 2021 genom förordning (2021:161) om ändring i förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19. Förutsättningarna för att utfärda en föreskrift om ett sådant förbud är att det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel, att föreskrifterna inte innebär ett hinder mot att förflytta sig inom riket och inte heller i övrigt innebär obefogade inskränkningar i enskildas frihet.

Avseende begreppet "någon annan liknande särskilt angiven plats" anges följande i förarbetena till bestämmelsen (prop. 2020/21:79 s. 104). "Att det ska vara fråga om platser som liknar parker och badplatser innebär att endast vissa typer av platser omfattas av bestämmelsen. Det är endast platser som allmänheten typiskt sett har tillträde till som omfattas av bemyndigandet. Det är alltså inte möjligt att med stöd av bemyndigandet införa förbud mot att vistas i en bostad. Platser där det bedrivs näringsverksamhet eller offentlig verksamhet av mer betydande omfattning, t.ex. köpcentrum och bibliotek, och platser som framför allt används för att förflytta sig från en plats till en annan, t.ex. gågator och bilvägar, omfattas inte heller." Utifrån att allmänheten inte typiskt sett har tillträde till t.ex. skolor och äldreboenden omfattas inte heller sådana platser av ett eventuellt bemyndigande för kommunen att meddela föreskrifter med stöd av den aktuella bestämmelsen.





Beslut om nya författningar och smittskyddsåtgärder kan dock komma mycket snabbt. Därmed är det angeläget att kommunen i möjligaste mån förbereder sig för att kunna fatta beslut med anledning av förordning eller annan författning som regeringen kan komma att meddela med stöd av 13 § covid-19-lagen.

I remissvar, den 18 december 2020, dnr 20/01679, avseende covid-19-lagen påtalade Sveriges kommuner och regioner (SKR) att det är fråga om föreskrifter som kan komma att behöva beslutas med mycket kort varsel, vilket innebär att ett bra alternativ vore att redan i bestämmelsen peka ut kommunstyrelsen som ansvarig nämnd, dels mot bakgrund av att det är en obligatorisk nämnd och dels med beaktande av nämndens särskilda uppdrag enligt kommunallagen. SKR anger att föreskrifterna kan förenas med villkor som minskar förbudens ingripande karaktär. Det kan handla om att förbud bara får gälla under korta perioder eller på vissa angivna och begränsande platser vilket öppnar upp för att överlåta beslutsfattandet på kommunstyrelsen. SKR påtalade även att det är önskvärt med en flexibilitet för den händelse att behovet av förbud gällande viss plats uppkommer med kort varsel.

SLUTSATSER

Mot ovanstående bakgrund föreslås att kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att ansvara för uppgifter som ankommer på kommunen enligt covid-19-lagen och förordningen eller övriga författningar som meddelas med stöd av denna. Vidare föreslås att kommunfullmäktige delegerar till kommunstyrelsen att besluta om föreskrifter som kan meddelas med stöd av 13 § covid-19-lagen och förordningen. Detta genom att ett tillägg görs i kommunstyrelsens reglemente, 2 kap 15 §, enligt följande:

- meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel med stöd av 8 kap 1 § förordning (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19.

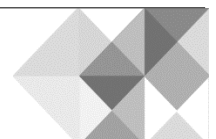
Kommunstyrelsens rätt att meddela föreskrifter enligt ovan gäller under den tid som covid-19-lagen är giltig samt omfattar även en eventuell förlängning av covid-19-lagen, förordningen och eventuella bemyndiganden som regeringen meddelar med stöd av lagen.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige delegerar till kommunstyrelsen att besluta om föreskrifter som kan meddelas med stöd av 13 § lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 och förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19.

Kommunstyrelsens reglemente, 2 kap 15 §, revideras genom att lägga till följande punkt:



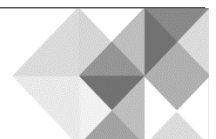


meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel med stöd av 8 kap 1 § förordning (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19.

Kommunstyrelsens rätt att meddela föreskrifter enligt ovan gäller under den tid som covid-19-lagen är giltig samt omfattar även en eventuell förlängning av covid-19-lagen, förordningen och eventuella bemyndiganden som regeringen meddelar med stöd av lagen.

Herman Crespin
Kommunchef

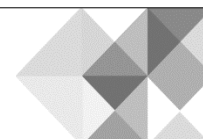
Christina Olsbov
Kommunjurist



DELEGERING FRÅN KOMMUNFULLMÄKTIGE

15 § Kommunstyrelsen ska besluta i följande grupper av ärenden

- upptagande, förlängning, inlösen eller konvertering av lån inom den totala beloppsram och de riktlinjer som fullmäktige fastställt i enlighet med kommunfullmäktiges principbeslut och inom beslutad beloppsram beviljande av blancolån (utan säkerhet) på affärsmässiga villkor till kommunens aktiebolag
- styrelsens förvaltningsorganisation inom de riktlinjer som fullmäktige fastställt, innefattande rätt för kommunstyrelsen att vidta förändringar som berör flera förvaltningar/nämnder
- beslut om nämnds- eller förvaltningsövergripande förändringar av förvaltningsorganisationen, efter samråd med respektive nämnd
- på begäran av en nämnd omfördelning av medel som anslagits till nämnden inom den budgeterade verksamhetsvolymen och av fullmäktige fastställd beloppsram och andra riktlinjer
- antagande, ändring eller upphävande av detaljplan och områdesbestämmelser enligt plan- och bygglagen (2010:900) – med undantag för de uppgifter som kommunfullmäktige delegerat i byggnadsnämndens reglemente – a) som, på sätt som kommunfullmäktige i sitt beslut närmare anger, överensstämmer med fullmäktiges direktiv i gällande översiktsplan eller motsvarande översiktlig plan eller b) då detaljplanen inte är av stor vikt eller har principiell betydelse
- rätt att tillstyrka eller avstyrka ansökan om tillstånd till uppförande av anläggning för vindkraftverk. Delegationen gäller dock inte ärenden som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen; tillståndsärenden ska alltid beredas av funktionerna för plan, bygglov och miljö.
- utarrendering, uthyrning eller annan upplåtelse av fastighet som förvaltas av kommunstyrelsen
- upplåtelse av tomträtt enligt av kommunfullmäktige fastställda riktlinjer
- förvärv eller överlåtelse av fastighet eller fastighetsdel som sker för att genomföra detaljplan i vad avser mark för gata, väg eller annan allmän plats, samt godkännande av till kommunen överlämnade gåvobrev rörande fast egendom för samma ändamål
- köp, försäljning, byte, fastighetsreglering, expropriation eller inlösen med stöd av plan- och bygglagen av fastighet eller fastighetsdel enligt av kommunfullmäktige fastställda riktlinjer
- avgiftstaxor och bidragsnormer samt ändringar i sådana taxor och normer i enlighet med direktiv som beslutats av kommunfullmäktige
- stöd och bidrag till utomstående organisationer inom ramen för anvisade medel och i enlighet med normer eller riktlinjer beslutade av fullmäktige
- i sådana mål och ärenden, där det ankommer på kommunstyrelsen att föra kommunens talan på kommunens vägnar träffa överenskommelse om betalning av fordran, anta ackord, ingå förlikning och sluta annat avtal





- avge yttranden som ankommer på kommunfullmäktige om inte yttrandet är av principiell betydelse eller annars av större vikt för det kommunala självstyret.
- meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel med stöd av 8 kap 1 § förordning (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19.”

Kommunstyrelsen får också besluta i sistnämnda slag av yttranden om remisstiden inte medger att yttrandet behandlas på ordinarie sammanträde med fullmäktige.

ANSVAR OCH RAPPORTERINGSSKYLDIGHET

16 § Kommunstyrelsen ska se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt, de föreskrifter som kan finnas i lag eller förordning samt bestämmelser i detta reglemente.

Kommunstyrelsen ska regelmässigt till fullmäktige rapportera hur verksamheten utvecklas och hur den ekonomiska ställningen är under budgetåret.

Kommunstyrelsen ska hålla fullmäktige underrättad om de beslut som har fattats med stöd av 6 kap. 8 § KL, se 2 kap 5 § ovan.

Kommunstyrelsen ska en gång årligen till fullmäktige rapportera om kommunens avtalsamverkan enligt 9 kap. 37 § KL eller enligt annan lag eller författning.

KOMMUNSTYRELSENS UTSKOTT

17 a § ARBETSUTSKOTT

Arbetsutskottet ska bestå av fem ledamöter och fem ersättare.

Kommunstyrelsens ordförande ska vara ordförande för arbetsutskottet.
Kommunstyrelsens väljer bland utskottets ledamöter en vice ordförande.

Arbetsutskottet ska fungera som beredande organ till styrelsen och ska som sådant samordna kommunens samlade budget- och bokslutsprocess – såsom till exempel års- och flerårsbudget samt års- och delårsbokslut – med tonvikt på långsiktig ekonomisk planering. Arbetsutskottet ska också bereda och samordna det kommunala målarbetet.

